

**DEPARTEMENT
FINANZEN UND RESSOURCEN**

EANHÖRUNG: IHRE STELLUNGNAHME

Dieses Dokument zeigt Ihnen Ihre notierten Angaben aus dem Online-Fragebogen. Es wird automatisch generiert.

Details

Name der eAnhörung	Gesetz über die öffentliche Statistik (Statistikgesetz, StatG)
PDF-Dokument generiert am	25.08.2022 12:30
Stellungnahme von:	Die Mitte Aargau

FRAGEBOGEN ZUR ANHÖRUNG

Gesetz über die öffentliche Statistik (Statistikgesetz, StatG)

Anhörungsdauer

Die Anhörung dauert vom 24.05.2022 bis am 26.08.2022.

Inhalt

Mit der Vorlage "Gesetz über die öffentliche Statistik" wird eine gesetzliche Grundlage für die öffentliche Statistik des Kantons Aargau geschaffen. Diese besteht heute nur lückenhaft beziehungsweise ist unzureichend gesetzlich normiert. Weiter werden mit der Vorlage auch moderne Methoden der Erhebung, Verarbeitung und Zurverfügungstellung von Daten ermöglicht, was den Aufwand bei den Erhebungsstellen reduziert und für die Öffentlichkeit einen Mehrwert schafft.

Die vollständigen Unterlagen zur Vorlage und zur Anhörung sind zu finden unter www.ag.ch/anhörungen.

Auskunftsperson

Bei inhaltlichen Fragen zur Anhörung können Sie sich an die folgende Stelle wenden:

KANTON AARGAU

Departement Finanzen und Ressourcen

Dr. Andrea R. Plüss

Leiterin Statistik Aargau

Statistik Aargau

062 835 13 01

andrea.pluess@ag.ch

Angaben zu Ihrer Stellungnahme

Sie nehmen an dieser Anhörung im Namen einer Organisation teil.

Wenn Ihnen unten bereits Daten angezeigt werden, sind Ihre Angaben bereits hinterlegt. Sie können die Daten bei Bedarf überschreiben und so die Angaben korrigieren. Wichtig: Wenn Sie bspw. die E-Mail-Adresse ändern, wird fortan die neue von Ihnen notierte E-Mail-Adresse für den E-Mail-Versand für eine Anhörungseinladung verwendet!

Wenn Ihnen noch keine Angaben angezeigt werden, geben Sie bitte unten Ihre entsprechenden Kontaktdaten ein. Die notierten Angaben werden hinterlegt und Ihnen in weiteren Teilnahmen an eAnhörungen automatisch angezeigt.

Adressblock - Ihre Angaben

Name der Organisation	Die Mitte Aargau
E-Mail	info@diemitteaargau.ch

Zuständige Person bei inhaltlichen Rückfragen

Bitte notieren

Vorname	Maya
Nachname	Bally
E-Mail	maya.bally@grossrat.ag.ch

Fragen zur Anhörungsvorlage

Frage 1 – Normierung der öffentlichen Statistik in einem Spezialgesetz (§ 1)

Die Kantonsstatistik hat zum Ziel den Zustand und die Entwicklung aller Lebensbereiche mit gesellschaftlicher Relevanz abzubilden wie zum Beispiel Bevölkerung, Wirtschaft, Bildung, Gesundheit oder Verkehr. Damit unterstützt sie die demokratische Meinungs- und Willensbildung und stellt objektive Führungsinformationen für die Legislative, Exekutive und Verwaltung bereit. Zudem liefert der Kanton Daten an den Bund. Während die Datenerhebung und Datenlieferung an den Bund durch das Bundesrecht definiert sind, ist die rechtliche Grundlage für die Kantonsstatistiken nur lückenhaft vorhanden. Aufgrund des Legalitätsprinzips braucht es für die Kantonsstatistiken eine entsprechende rechtliche Grundlage. Die Lücke in den rechtlichen Grundlagen soll mittels kantonalem Gesetz über die öffentliche Statistik geschlossen werden.

Siehe Kapitel 3.1 des Anhörungsberichts sowie § 1 Abs. 1 des Gesetzesentwurfs mit dazugehöriger Erläuterungen in Kapitel 7.1 (S. 20).

Bitte wählen Sie eine Antwort aus:

- völlig einverstanden
- eher einverstanden
- eher dagegen
- völlig dagegen
- keine Angabe

Bemerkungen zur Frage 1

Die Mitte ist im Grundsatz einverstanden und sieht die Notwendigkeit, mit diesem Gesetz die Lücke zu schliessen, die dem Legalitätsprinzip geschuldet sind. Es gibt aber in gewissen Bereichen aus unserer Sicht klar Verbesserungsbedarf. Dies wird entweder bei den einzelnen Fragen oder im Schlusskommentar genauer erläutert. Und dies ist der Grund, warum die Grundsatzfrage noch skeptisch beantwortet werden muss.

Frage 2 – Organisation der kantonalen Statistik (§§ 6 und 7)

Die statistischen Tätigkeiten des Kantons werden durch das Statistische Amt sowie durch andere öffentliche Organe des Kantons wahrgenommen. Mit einer zentralen Statistikstelle, die über einen Informationsauftrag verfügt, kann die statistische Kompetenz und die fachliche Unabhängigkeit der kantonalen Statistik besser gewährleistet werden. Sie ist deshalb einer rein dezentralen Organisation vorzuziehen. Einzelne Bundesaufgaben werden jedoch weiterhin durch dezentrale Stellen erbracht, wenn die Statistikerhebungsverordnung des Bundes konkrete Amtsstellen zur Mitwirkung an Bundesstatistiken verpflichtet.

Siehe Kapitel 2.4 und 4.3 des Anhörungsberichts sowie §§ 6 und 7 des Gesetzesentwurfs mit dazugehöriger Erläuterungen in Kapitel 7.1 (S. 24f.).

Sind Sie damit einverstanden, dass die kantonale öffentliche Statistik – wie bisher – zentral durch das Statistische Amt geführt werden soll, dezentral geführte Statistiken aber weiterhin möglich sein sollen?

Bitte wählen Sie eine Antwort aus:

- völlig einverstanden
- eher einverstanden
- eher dagegen
- völlig dagegen
- keine Angabe

Bemerkungen zur Frage 2

Die Mitte kann dem erst zustimmen, wenn das Gesetz mit einer klaren Regelung bezüglich Anordnungskompetenz und verbindliche Grundsätze und Anforderungen zur Delegation der Kompetenzen an das statistische Amt oder weitere Statistikproduzenten ergänzt wird.

Frage 3 – Zusammenarbeit (§ 9)

Das Bundesstatistikgesetz trifft keine Regelungen zur interkantonalen Zusammenarbeit im Rahmen der selbstständigen statistischen Tätigkeiten der Kantone. Aufgrund von knappen finanziellen und personellen Ressourcen könnten in Zukunft solche interkantonalen Vereinbarungen an Bedeutung gewinnen. Dabei dürften vorab Fragen der Arbeitsteilung und der Benützung von gemeinsamen Informatikinfrastrukturen im Vordergrund stehen, womit kaum Rechte und Pflichten von Bürgerinnen und Bürgern tangiert sind.

Siehe Kapitel 2.3.1 des Anhörungsberichts sowie § 9 des Gesetzesentwurfs mit dazugehöriger Erläuterungen in Kapitel 7.1 (S. 26).

Sind Sie damit einverstanden, dass der Regierungsrat im Rahmen der bewilligten Mittel und der beschlossenen Ziele endgültig für den Abschluss von Vereinbarungen über die statistische Zusammenarbeit mit dem Bund, anderen Kantonen und dem Ausland zuständig ist?

Bitte wählen Sie eine Antwort aus:

- völlig einverstanden
- eher einverstanden
- eher dagegen
- völlig dagegen
- keine Angabe

Bemerkungen zur Frage 3

In den Erläuterungen heisst es "...damit kaum Rechte und Pflichten von Bürgerinnen und Bürgern tangiert sein werden...". Kaum, bedeutet, dass es in wenigen Fällen doch..... Und wenn dies explizit erwähnt wird, stellt sich die Frage und was ist, wenn doch Rechte und Pflichten von Bürgerinnen und Bürgern tangiert werden? Dies muss auf jeden Fall in der Botschaft genauer ausgeführt werden.

Frage 4 – Grundsätze der Datenerhebung (§§ 10 und 11)

Im Sinne einer effizienten Datennutzung und zur Reduktion des Aufwands bei den Betroffenen soll die kantonale Statistik wenn immer möglich auf bestehende Verwaltungs- und Registerdaten zurückgreifen: Nur wenn kantonale Verwaltungs- und Registerdaten (§10) nicht vorhanden sind, sollen Daten mittels Indirekterhebungen bei öffentlichen Organen gemäss § 3 Abs. 1 lit. e erhoben werden.

Siehe Kapitel 4.4 des Anhörungsberichts sowie §§ 10 und 11 des Gesetzesentwurfs mit dazugehöriger Erläuterungen in Kapitel 7.1 (S. 27f.).

Sind Sie mit den Grundsätzen der Datenerhebung gemäss den §§ 10 und 11 einverstanden?

Bitte wählen Sie eine Antwort aus:

- völlig einverstanden
- eher einverstanden
- eher dagegen
- völlig dagegen
- keine Angabe

Bemerkungen zur Frage 4

Frage 5 – Direkterhebungen mit Auskunfts- und Mitwirkungspflicht (§§ 12 und 13)

Direkterhebungen mittels Befragungen bei natürlichen und juristischen Personen, Beobachtungen oder Messungen soll das Statistische Amt nur dann durchführen können, wenn keine Verwaltungs- und Registerdaten beim Kanton, bei den Gemeinden oder Daten bei anderen öffentlich-rechtlichen Institutionen zur Verfügung stehen. Direkterhebungen sind mit Zurückhaltung durchzuführen und in Bezug auf die Anzahl und den Kreis der Befragten auf ein Mindestmass zu beschränken. Der Regierungsrat genehmigt eine allfällige Anordnung zur Auskunftserteilung und Mitwirkung.

Siehe Kapitel 4.4 des Anhörungsberichts sowie §§ 12 und 13 des Gesetzesentwurfs mit dazugehöriger Erläuterungen in Kapitel 7.1 (S. 28f.).

Sind sie damit einverstanden, dass Direkterhebungen nur zurückhaltend erfolgen sollen und der Regierungsrat die Auskunfts- und Mitwirkungspflicht bei Direkterhebungen genehmigen muss?

Bitte wählen Sie eine Antwort aus:

- völlig einverstanden
- eher einverstanden
- eher dagegen
- völlig dagegen
- keine Angabe

Bemerkungen zur Frage 5

Private und juristische Personen haben die Möglichkeit einer Beschwerde, die öffentlichen Organe jedoch sind verpflichtet. Darum ist es umso wichtiger, dass im Gesetz festgehalten wird, nach welchen Kriterien und Konzepten, Erhebungen durchgeführt werden. Die Einbettung in eine Gesamtsicht fehlt. Grundsätzlich müssten Erhebungen, ob nun bei Privaten, Juristischen Personen oder öffentlichen Einrichtungen vom Regierungsrat angeordnet werden. Eine solches Obligatorium müsste geprüft werden.

Frage 6 – Datenbearbeitung (§ 18)

Um die Daten konsequenter nutzen zu können, soll das Statistische Amt für seine Aufgaben Einzeldaten aus unterschiedlichen Bereichen oder Zeitpunkten verknüpfen dürfen. Unter dieser Bedingung ist die Mehrfachnutzung von Daten möglich, was die Belastung der Datenlieferanten reduziert. Vor der Verknüpfung müssen die Personenangaben gelöscht und durch einen Identifikator ersetzt werden.

Siehe Kapitel 4.5 des Anhörungsberichts sowie § 18 des Gesetzesentwurfs mit dazugehöriger Erläuterungen in Kapitel 7.1 (S. 33f.).

Sind Sie einverstanden, dass das Statistische Amt zur Erfüllung seiner Aufgaben Daten mehrfach nutzt und diese verknüpft, wobei es die Personenangaben durch einen Identifikator zu ersetzen hat?

Bitte wählen Sie eine Antwort aus:

- völlig einverstanden
- eher einverstanden
- eher dagegen
- völlig dagegen
- keine Angabe

Bemerkungen zur Frage 6

Frage 7 – Zweckbindung (§ 19)

A: Die öffentliche Statistik ist strikt zu trennen von den Administrativaufgaben der Verwaltung. Zu statistischen Zwecken erhobene Einzeldaten dürfen ausschliesslich für Bundes- und Kantonsstatistiken verwendet werden und fliessen nicht zurück in andere Verwaltungsstellen. Diese Zweckbindung ist zentral, da das Statistische Amt über Daten aus vielen Lebensbereichen verfügt und diese für seine Tätigkeiten verknüpfen darf.

Siehe Kapitel 4.5 des Anhörungsberichts sowie § 19 Abs. 1 des Gesetzesentwurfs mit dazugehöriger Erläuterungen in Kapitel 7.1 (S. 35f.).

Sind Sie einverstanden, dass Einzeldaten nur für die Erstellung von Statistiken verwendet und nicht an andere Verwaltungsstellen für Administrativzwecke weitergegeben werden dürfen?

Bitte wählen Sie eine Antwort aus:

- völlig einverstanden
- eher einverstanden
- eher dagegen
- völlig dagegen
- keine Angabe

B: Falls in einer Datenlieferung Fehler in den Daten festgestellt werden, gibt das Statistische Amt dies dem Datenlieferanten bekannt. Dieses Vorgehen stellt eine Ausnahme von der Zweckbindung dar und unterstützt den Datenlieferanten, in dem die Datenqualität am Ursprung verbessert werden kann.

Siehe Kapitel 2.4.3 des Anhörungsberichts sowie § 19 Abs. 3 des Gesetzesentwurfs mit dazugehöriger Erläuterungen in Kapitel 7.1 (S. 35f.).

Sind Sie einverstanden, dass das Statistische Amt festgestellte Mängel an Daten dem zuständigen öffentlichen Organ meldet?

Bitte wählen Sie eine Antwort aus:

- völlig einverstanden
- eher einverstanden

- eher dagegen
- völlig dagegen
- keine Angabe

Bemerkungen zur Frage 7

Frage 8 – Weitergabe von Einzeldaten zu nicht kommerziellen Zwecken (§ 21)

Das Statistische Amt kann für nichtkommerzielle Zwecke der Forschung und Wissenschaft Einzeldaten in anonymisierter Form an Organisationen und Institutionen ausserhalb der Kantonsverwaltung weitergeben, sofern keine Rückschlüsse auf Einzelpersonen möglich sind. Mit den Datenempfängern ist zudem ein Datenschutzvertrag abzuschliessen, welcher sinngemäss die Pflicht zum Schutz der Daten durch organisatorische und technische Massnahmen, die Zweckbindung, das Statistikgeheimnis sowie die unentgeltliche Pflicht zur Veröffentlichung der Ergebnisse überträgt. Aufgrund der Zweckbindung (§ 19 StatG) und des Statistikgeheimnisses (§ 20 StatG) ist die Regelung restriktiver als § 19 IDAG.

Siehe § 21 des Gesetzesentwurfs sowie zugehörige Erläuterungen in Kapitel 7.1 (S. 36f.).

Sind Sie damit einverstanden, dass das Statistische Amt Einzeldaten nur unter restriktiven Bedingungen für nichtkommerzielle Zwecke der Forschung und Wissenschaft weitergeben darf?

Bitte wählen Sie eine Antwort aus:

- völlig einverstanden
- eher einverstanden
- eher dagegen
- völlig dagegen
- keine Angabe

Bemerkungen zur Frage 8

Müsste nicht auch gelten, dass keine Rückschlüsse auf einzelne Firmen oder öffentliche Einrichtungen möglich sind?

Frage 9 – Veröffentlichungen und Verwendung (§§ 22 und 23)

Die Statistikergebnisse sind ein öffentliches Gut, das unentgeltlich, adressatengerecht, objektiv und unparteilich allen interessierten Personenkreisen zur Verfügung gestellt wird. Mit Quellenhinweisen dürfen die Ergebnisse weiterverwendet werden, jedoch kann der Regierungsrat für die Verwendung und Weitergabe zu Erwerbszwecken durch Verordnung eine Bewilligungs- und Gebührenpflicht vorsehen.

Siehe Kapitel 4.6 des Anhörungsberichts sowie §§ 22 und 23 des Gesetzesentwurfs mit dazugehöriger Erläuterungen in Kapitel 7.1 (S. 38f.).

Sind Sie einverstanden, dass statistische Ergebnisse als öffentliches Gut veröffentlicht oder zugänglich gemacht werden und grundsätzlich mit Quellenhinweis unentgeltlich verwendet und weitergegeben werden dürfen?

Bitte wählen Sie eine Antwort aus:

- völlig einverstanden
- eher einverstanden
- eher dagegen
- völlig dagegen
- keine Angabe

Bemerkungen zur Frage 9

Frage 10 – weitere Bemerkungen

Haben Sie weitere Bemerkungen zur Anhörungsvorlage?

Die Mitte ist im Grundsatz einverstanden und sieht die Notwendigkeit, mit diesem Gesetz die Lücke zu schliessen, die dem Legalitätsprinzip geschuldet ist. Es gibt aber in gewissen Bereichen aus unserer Sicht klar Verbesserungsbedarf. Bevor die Mitte das Gesetz verabschieden kann, müssen diese Anpassungen zwingend vorgenommen werden. Dem aktuellen Stand des Gesetzes könnte die Die Mitte nicht zustimmen.

Im Gesetz sind die Aufgaben der kantonalen Statistik sehr offen formuliert, es gibt keine Einbettung in eine Gesamtsicht oder einen Gesamtplan. Aufgrund der Gesetzesvorlage lässt sich nicht beantworten nach welchen Kriterien und Konzepten, die Erhebungen durchgeführt werden, es fehlen Angaben zur strategischen Planung und Koordination. Dies ist z.B. in den Statistikgesetzen der Kantone ZH, LU und SG festgehalten. Diese verpflichten die Regierung mit einem Mehrjahresprogramm für eine offene und transparente Planung der statistischen Arbeiten zu sorgen. Diese müssen eine Übersicht über den Stand der Statistik in den einzelnen Bereichen, Informationen zu den wichtigsten Erhebungsaktivitäten für die Planungsperiode sowie den gesamten finanziellen Aufwand enthalten. Der Regierungsrat setzt somit also den mittelfristigen Planungsrahmen fest. Der

Mitte scheint es unabdingbar, dass dies auch im Kanton AG entsprechend geregelt wird und erwartet für die Beratungen im Grossen Rat eine entsprechende Anpassung/Ergänzung des Gesetzes. Auf der nachfolgenden Seite erhalten Sie Gelegenheit, Schlussbemerkungen zur vorliegenden Anhörung zu notieren. Bitte beachten Sie: Ihre Stellungnahme wird erst eingereicht, wenn Sie anschliessend auf den Button "Antworten abschicken" klicken! Vorher wird Ihre Stellungnahme nicht übermittelt.

Schlussbemerkungen

Die Mitte könnte dem Gesetz erst mit den entsprechenden Anpassungen/Ergänzungen zustimmen, nicht aber in der aktuellen Form.